

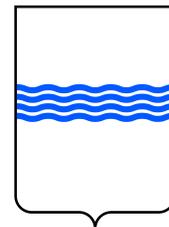


Basilicata5stelle.it

## MOVIMENTO 5 STELLE - Gruppo Consiliare

CONSIGLIO REGIONALE - REGIONE BASILICATA

XI Legislatura



AL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
REGIONALE DELLA BASILICATA  
CICALA Carmine

Via pec: [cr-basilicata@cert.regione.basilicata.it](mailto:cr-basilicata@cert.regione.basilicata.it)

Via mail a: [segreteria.consiglio.regionale@regione.basilicata.it](mailto:segreteria.consiglio.regionale@regione.basilicata.it)

**OGGETTO: Interrogazione svolta in Commissione ex art. 106 del Reg. del C.R. della Basilicata (D.C.R. n. 1273/1999).**

**“Lavoratori impiegati dal Consorzio di Bonifica nel settore idraulico-forestale”**

I sottoscritti consiglieri regionali, Giovanni PERRINO, Gianni LEGGIERI e Carmela CARLUCCI, ai sensi della oggettivata disposizione regolamentare,

PREMESSO che:

- pervengono agli scriventi numerose richieste, rispettivamente:

- da lavoratori fuoriusciti dalla mobilità ordinaria e in deroga - impiegati nel 2019 dal Consorzio in un progetto finalizzato alla “*tutela del patrimonio forestale pubblico, il contenimento del rischio idrogeologico e la messa in sicurezza dei territori*” - i quali chiedono di avere contezza se e quando saranno richiamati a lavorare come Operai a Tempo determinato (OTD) dal Consorzio di Bonifica della Basilicata ora innanzi solo “*Consorzio*”;

- da lavoratori facenti parte della stessa platea che, pur avendo partecipato all’apposito avviso pubblico bandito nel 2019, non sono stati assunti dal Consorzio come OTD in quanto si sono collocati in graduatoria in posizione con esito “*Ammissibile e non finanziabile per indisponibilità di risorse*”;

CONSIDERATO che:

- dal 1 gennaio 2018 l’esercizio delle funzioni in materia forestale (di cui alla L.R. n. 42/1998) è riassegnato alla Regione e posto in capo al Dipartimento Politiche Agricole e Forestali (art. 2, comma 1, della L.R. n. 39/2017);

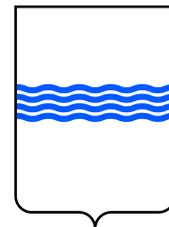


Basilicata5stelle.it

## MOVIMENTO 5 STELLE - Gruppo Consiliare

CONSIGLIO REGIONALE - REGIONE BASILICATA

XI Legislatura



- dal 1 gennaio 2018 l'attuazione delle funzioni in materia forestale, il richiamato Dipartimento regionale provvede mediante il Consorzio (art 7, comma 1, della L.R. 1/2017) ;

- il 22 gennaio 2019 con D.G.R. n. 45 la Giunta regionale ha affidato al Consorzio la progettazione ed esecuzione degli interventi di forestazione per l'annualità 2019;

- il 29 maggio 2019 con D.G.R. n. 328 la Giunta regionale ha approvato il Piano Operativo Annuale (POA) 2019, in attuazione delle "*Linee programmatiche del settore forestale per il decennio 2013-2022*" ;

CONSTATATO che

- il Consorzio risulta si sia avvalso, finora, per l'espletamento degli innanzi richiamati lavori, di tre distinte platee di lavoratori:

1) la Platea Unica dei lavoratori del settore idraulico-forestale - istituita il 29/06/2018 dall'art. 61 della L.R. n. 1/2018 - composta dagli addetti provenienti dalle graduatorie dell'art. 9 della L.R. n. 42/1998 e dagli addetti ai progetti speciali Vie Blu, IVAM, Greenriver, LSU Pollino e Riqualificazione del Verde Urbano (ex UTB), oltre che la Platea Unica del personale tecnico-amministrativo dei progetti speciali Vie Blu, IVAM, Greenriver, LSU Pollino; il relativo Contratto Integrativo Regionale di Lavoro (CIRL) per i lavoratori addetti alla sistemazione idraulico-agraia e idraulico-forestale, è stato sottoscritto in data 08.07.2015 tra la Regione Basilicata e le OO. SS.; la predetta platea consta di n. 3.719 addetti (fonte: delibera AU Consorzio n. 197 del 02/04/2019);

2) percettori di RMI;

3) altri lavoratori fuoriusciti dalla platea della mobilità ordinaria e in deroga;

CONSIDERATO che, per quanto attiene la prima platea di lavoratori (c.d. "*Platea Unica dei lavoratori del settore idraulico-forestale*"):

- il 30 maggio 2019 con delibera n. 358, l'Amministratore Unico (AU) del Consorzio ha approvato il Progetto Generale degli interventi di forestazione dell'importo complessivo di € 56.812.000,00 di cui, rispettivamente:

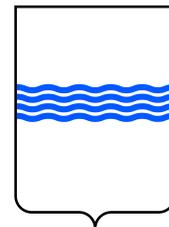


Basilicata5stelle.it

## MOVIMENTO 5 STELLE - Gruppo Consiliare

CONSIGLIO REGIONALE - REGIONE BASILICATA

XI Legislatura



- il 1° Stralcio funzionale di 15,23 mln €, approvato con D.G.R. 489/2019, di cui 976.054 euro per noleggio, incentivi per la progettazione e altre spese non riferibili a stipendi/salari, oneri sociali, del personale impiegato;

- il 2° Stralcio funzionale di 15 mln €, approvato con D.G.R. 575/2019, di cui di cui 704.140 euro di costi e spese, come innanzi richiamati, non riferibili a stipendi/salari e oneri riflessi del personale impiegato;

- il 3° Stralcio funzionale di 10 mln € approvato, con D.G.R. 818/2019, di cui 786.043 euro di costi e spese non riferibili al personale impiegato;

- il 4° Stralcio funzionale di 16,682 mln €, approvato con D.G.R. 210/2020 del 27 marzo u.s., di cui 1.302.189,36 euro di costi e spese non riferibili al personale (inclusi 355.569,10 di oneri di sicurezza nei quali sono riportati spese per “visite mediche”);

- alla luce di quanto innanzi, su € 56.812.000,00 con i quali è stato finanziato il Progetto Generale degli interventi di forestazione per l’anno 2019, **3.768.426,36 euro risultano costi e spese esulanti da quelli riferibili al personale** (inclusi i predetti 355.569,10 di oneri di sicurezza);

- sempre nella innanzi evidenziata delibera n. 358 dell'AU Consorzio si legge, inoltre, che:

- i progetti risultano costituiti dagli elaborati di rito tra cui il “*Documento valutazione dei rischi (d.lgs. 81/08) (DVR)*” e la nomina del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (R.S.P.P.) e i Preposti per la sicurezza nei capo squadra dei singoli cantieri di lavoro;

- i lavori di cui si tratta sono eseguiti in “*amministrazione diretta*” con l’impiego delle maestranze a tempo determinato appartenenti alla platea unica del settore idraulico-forestale; il ricorso “*all'amministrazione diretta*” è giustificata riportando un risalente parere dell’Autorità per la Vigilanza sui Lavori Pubblici (oggi ANAC), la quale con determinazione n. 09/2001 del 21.02.2001, ha ritenuto che “*i lavori di manutenzione forestale in amministrazione diretta non sono attratti nell’ambito di applicazione del codice degli appalti, qualora abbiano ad oggetto interventi che facciano rimanere salve le situazioni naturali e non siano configurabili quali opere di edilizia*”;

- il **10 giugno 2019**, come si legge nella delibera AU Consorzio n. 125 del 21 febbraio 2020, **sono stati avviati tutti i cantieri** i quali sono stati “*chiusi al 31.12.2019, quale data di licenziamento di tutti gli operai della platea unica*”; dalla stessa delibera si desume che la **nomina del Medico competente** per l’effettuazione della sorveglianza

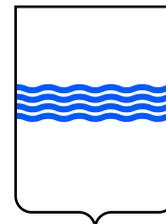


Basilicata5stelle.it

## MOVIMENTO 5 STELLE - Gruppo Consiliare

CONSIGLIO REGIONALE - REGIONE BASILICATA

XI Legislatura



sanitaria (obbligo datoriale di nominare il medico competente di cui art.18 del D.Lgs n.81/2008) è stato effettuato appunto solo il 21 febbraio 2020 “ora per allora”;

CONSIDERATO che, per quanto attiene le restanti due platee di lavoratori (percettori RMI e lavoratori fuoriusciti dalla platea della mobilità ordinaria e in deroga):

- il 27 giugno 2018 e il 28 dicembre 2018, con le DD.GG.RR. n. 592 e n. 1406, la Giunta regionale ha, rispettivamente:

- preso atto dell'autorizzazione da parte dei Ministeri competenti (MEF e MISE) per l'accesso alle risorse previste dal Protocollo di intesa (“*Protocollo II*”) sottoscritto il 20 dicembre 2017 tra il Presidente della Regione Basilicata, per l'utilizzo di parte della quota residua, pari a 74,5 mln di €, della dotazione complessiva del Fondo istituito ai sensi dell'art. 45 della legge n. 99/2009 (c.d. bonus idrocarburi, “*ex card carburanti*”, anni 2013 e 2014);

- individuato nel Consorzio il soggetto attuatore degli innanzi indicati interventi, in coerenza con le competenze attestata in materia di forestazione;

- previsto (fase I) l'impiego dei lavoratori fuoriusciti dalla mobilità in deroga già beneficiari della Categoria A del RMI per attività nel settore idraulico-forestale finalizzate alla tutela del patrimonio forestale pubblico, alla prevenzione del dissesto idrogeologico e alla messa in sicurezza dei territori, tali da garantire lo svolgimento di 102 giornate anche nell'anno 2019; come fase II l'impiego di altri lavoratori fuoriusciti dalla platea della mobilità ordinaria e in deroga per 102 giornate CAU nell'anno 2019 nel settore idraulico-forestale;

- il 5 febbraio 2019 con D.G.R. n. 107 la Giunta regionale ha approvato l'Avviso Pubblico per la “*Selezione dei lavoratori fuoriusciti dalle platee della mobilità ordinaria e in deroga per l'inserimento in attività idraulico-forestali*”, in attuazione della FASE II sopra richiamata;

- il 4 luglio 2019 e il 18 luglio 2019 con deliberazioni n. 443 e n. 496 dell'AU del Consorzio ha approvato il progetto tecnico definitivo dei “*lavori di manutenzione delle strade provinciali, comunali, del verde urbano, delle aree dei parchi naturali o riserve e del patrimonio pubblico di particolare interesse naturalistico-ambientale*”, da eseguirsi nei territori interessati con l'ausilio dei lavoratori fuoriusciti dalla platea

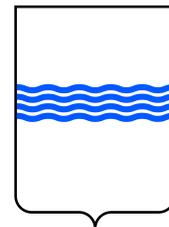


Basilicata5stelle.it

## MOVIMENTO 5 STELLE - Gruppo Consiliare

CONSIGLIO REGIONALE - REGIONE BASILICATA

XI Legislatura



della mobilità ordinaria e in deroga del Programma del Reddito Minimo di Inserimento (ex R.M.I.), nell'importo complessivo di € 5.500.000,00;

- il 31 luglio 2019 con D.G.R. n. 500 in attuazione della fase II è stata disposta la prosecuzione delle attività idraulico-forestali per i fuoriusciti dalla platea della mobilità ordinaria e in deroga per l'espletamento di 102 giornate CAU da realizzarsi nell'anno 2019;

- il 2 agosto 2019 con det. dir.le n. 11A2.2019/D.00782 (come modificata dalla det. dirigenziale n. 11A2.2019/D.00962 del 15/10/2019) il Dir. Gen. Dip. Presidenza ha approvato la graduatoria di merito degli ammessi e elenco esclusi relativa all'Avviso di "Selezione dei lavoratori fuoriusciti dalle platee della mobilità ordinaria e in deroga per l'inserimento in attività idraulico-forestali" ammettendo n. 237 aventi diritto, mentre dalla posizione n. 238 alla posizione n. 567 sono riportate le domande con esito "Ammissibile e non finanziabile per indisponibilità di risorse";

- il 21 aprile 2020 con delibera n. 273 dell'AU Consorzio, per l'annualità 2019, viene precisato che, per effetto degli innanzi richiamati provvedimenti:

- sono stati avviati al lavoro complessivamente (tra percettori di RMI e fuoriusciti dalla platea della mobilità ordinaria e in deroga) n. 555 su n. 575 addetti tra gli aventi titolo, con contratto di operaio a tempo determinato (O.T.D.) ;

- tutti i cantieri sono stati avviati il giorno 8 luglio 2019 e sono stati conclusi entro il 31 dicembre 2019;

- sempre per effetto del già citato parere AVCP (ora ANAC) i lavori di manutenzione forestale in amministrazione diretta non sarebbero attratti nell'ambito di applicazione del codice degli appalti;

- il datore di lavoro, individuato nell'AU Consorzio ha ottemperato alle prescrizioni del D.Lgs. n. 81/2008 indicate nel DVR approvato con deliberazione A.U. n. 443 del 04.07.2019 con l'individuazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (R.S.P.P.) del Medico Competente/Coordinatore; ·

- avendo prestato ulteriori ed aggiuntive 17 giornate lavorative e - quindi - fino a 102 effettive entro la decorsa annualità 2019, con D.G.R. N.39/2020 il Consorzio è stato autorizzato, per l'importo di € 1,3 mln, a finanziare le stesse giornate a valere sulle risorse previste dalla scheda 3MC allegata al nuovo Protocollo di Intesa

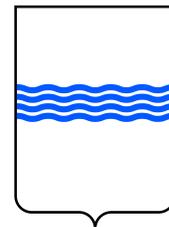


Basilicata5stelle.it

## MOVIMENTO 5 STELLE - Gruppo Consiliare

CONSIGLIO REGIONALE - REGIONE BASILICATA

XI Legislatura



sottoscritto dal Pres. della Giunta e i ministeri competenti MISE e MEF come appresso riportato;

CONSTATATO, in ultimo, che:

- il 20.01.2020, con D.G.R. 39 la Giunta regionale ha preso atto del Protocollo di Intesa sottoscritto dal Presidente della Regione Basilicata in data 05.12.2019, dal MISE in data 20.12.2019 e dal MEF in data 31.12.2019, e delle schede in esso richiamate ed allegate, e segnatamente agli artt. 3 e 5 dello stesso ove risulta che la stessa Giunta ha deciso di ripartire la dotazione complessiva del Fond, “*ex card carburanti*” anno 2018 pari a 47,028 mln di euro come segue:

- a) 22,428 mln euro per l'attuazione di misure di sviluppo economico;
- b) 24,1 mln per l'attuazione delle seguenti misure di coesione sociale:
  - 1MC) 6,0 mln € per i beneficiari del RMI;
  - 2MC) azioni finalizzate alla tutela del patrimonio forestale pubblico, dell'ambiente e del territorio: 15,0 mln €;
  - 3MC) contributo per l'assunzione dei lavoratori fuoriusciti dalla mob. ordinaria e in deroga;
  - 4MC) interventi volti allo sviluppo dei servizi collettivi degli studenti universitari 1,3 €;
- c) 0,5 mln euro per l'attuazione della misura di social card;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 81/2008 come s.m.i. che prevede che la nomina del Medico Competente debba essere almeno contestuale all'approvazione del DVR, in quanto la stessa figura è indefettibile sia in riferimento alla preventiva valutazione dei rischi, sia per la contestuale e successiva sorveglianza sanitaria dei lavoratori impiegati nei cantieri;
- l'art. 3, comma 1, lett. gggg) del D.Lgs. n. 50/2016 come s.m.i. (c.d. “*Codice dei Contratti Pubblici*”) definisce «*amministrazione diretta*», “*le acquisizioni effettuate dalle stazioni appaltanti con materiali e mezzi propri o appositamente acquistati o noleggiati e con personale proprio o eventualmente assunto per l'occasione, sotto la direzione del responsabile del procedimento*”;
- l'art. 36, comma 2, dello stesso “*Codice dei Contratti Pubblici*”, prevede che si possa ricorrere all'amministrazione diretta solo:

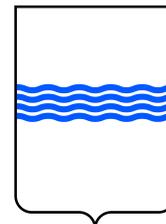


Basilicata5stelle.it

## MOVIMENTO 5 STELLE - Gruppo Consiliare

CONSIGLIO REGIONALE - REGIONE BASILICATA

XI Legislatura



a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o “ a euro 209.000 “per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati”

**tutto quanto innanzi premesso, constatato, considerato e visto:**

### **INTERROGANO IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE E L'ASSESSORE REGIONALE COMPETENTE**

**per conoscere,**

- 1) *se e, in caso affermativo, con quale tempistica il Presidente e la Giunta regionale intendano includere, anche per il 2020, nel novero dei lavoratori impiegati dal Consorzio nella “tutela del patrimonio forestale pubblico, il contenimento del rischio idrogeologico e la messa in sicurezza dei territori” anche i lavoratori fuoriusciti dalla platea della mobilità ordinaria e in deroga, compresi i 338 esclusi nel 2019 in quanto la loro domanda è risultata “ammissibile e non finanziabile per indisponibilità di risorse” (sempre che le condizioni di ammissibilità permangano anche nel 2020);*
- 2) *se il Presidente e la Giunta regionale ritengano rispettoso del vigente quadro normativo in materia di sicurezza sul lavoro (D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.) la nomina effettuata solo in data 21 febbraio 2020, da parte dall'AU del Consorzio, del Medico competente per la valutazione dei rischi e della sorveglianza sanitaria dei 3.719 addetti impiegati nei cantieri di forestazione avviati dal 10 giugno 2019 e chiusi al 31 dicembre 2019;*

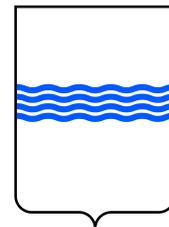


Basilicata5stelle.it

## MOVIMENTO 5 STELLE - Gruppo Consiliare

CONSIGLIO REGIONALE - REGIONE BASILICATA

XI Legislatura



3) *se il Presidente e la Giunta regionale ritengano conforme e ottemperante al vigente quadro normativo in materia di appalti pubblici (D.Lgs. n. 50/2016 come s.m.i.) la gestione da parte del Consorzio in “amministrazione diretta” e, quindi, senza alcuna procedura di gara, di affidamenti diretti di lavori e di servizi per complessivi 3.768.426,36 euro (inclusi 355.569,10 euro di oneri di sicurezza).*

Potenza - Matera, il 15/05/2020

**Il Consigliere Regionale M5S Basilicata**

**Giovanni PERRINO**

**Il Consigliere Regionale M5S Basilicata**

**Carmela CARLUCCI**

**Il Consigliere Regionale M5S Basilicata**

**Gianni LEGGIERI**